



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«КОНАКОВСКИЙ ЖИЛФОНД»

(Управляющая компания)

Почтовый и Юридический адрес:

4171252, г. Конаково, Тверской обл. ул. Горького, 5
факс. (48242) 4-31-10 телефоны: 4-36-14, 4-53-96

Email: kongilfond@gmail.com Интернет: www.kongilfond.ru

03.05.2011г № 0305-01/02

на Письма Роспотребнадзор от 27.04.11г №598,

УГЖИ ТО №2544-06 от 08.04.11г

ИНН 6911023532 КПП 691101001 ОГРН 1056910015084

р/сч. № 40702810319040000183 кор.сч. № 30101810600000000795

в Тверском РФ ОАО «Россельхозбанк», г. Тверь, БИК 042809795

ОКПО 96632489, ОКОГУ 49013, ОКАТО 28430000000, ОКВЭД 70.32, 40.10.5, 40.30.3, 40.30.5, 45.3, 90.00.2, 90.00.3

По вопросу установки приборов учета

В связи с поступающими разъяснениями контролирующих и надзорных органов, полагаю необходимо довести к Вашему сведению позицию нашей стороны.

Управляющая компания (как Исполнитель услуг) на возмездной основе осуществляет в силу нижеприведенных норм действующего законодательства комплекс услуг (часть услуг) по установке индивидуальных приборов учета в жилых (нежилых) помещениях, расположенных в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО «Конаковский Жилфонд»:

- 1.2. В соответствии с частями 1,2,5,8,9,10 ст. 13 Федерального закона от 23.11. 09 г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ" (с изменениями от 8 мая, 27 июля 2010 г.):
 - 1.2.1.(1). Производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета (далее ПУ) используемых энергетических ресурсов.
 - 1.2.2.(2). Расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных, подтвержденных ПУ. Расчеты за энергетические ресурсы могут осуществляться без учета ПУ с применением расчетных способов определения количества энергетических ресурсов, установленных в соответствии с законодательством РФ, таким образом, чтобы стимулировать покупателей энергетических ресурсов к осуществлению расчетов на основании приборов учета.
 - 1.2.3.(5). До 1 января 2012 года **собственники** помещений в МКД **обязаны обеспечить** оснащение таких домов общедомовыми ПУ и ИПУ используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также **ввод установленных приборов учета в эксплуатацию**.
 - 1.2.4.(8). Действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов **вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий**.
 - 1.2.5.(9). С 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют **снабжение** водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией **или их передачу** и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями ст. 13 оснащению ПУ используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации ПУ используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют (в данном случае очевидно, что так как коммуникации, расположенные внутри жилого (нежилого) помещения в МКД и находящиеся в зоне эксплуатационной ответственности собственников, присоединены к общедомовым сетям, находящимся в зоне эксплуатационной ответственности Управляющей компании, а также в силу п. 3, п.6, п/п «в» п. 53 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.05.06 г. N 307, п. 8 Правил содержания общего имущества в МКД, утвержденными постановлением Правительства РФ

Отм. Дюжов
заказывал 03.05.11

Начальнику

ТО Управления Роспотребнадзора по Тверской области
в г. Конаково и Конаковском районе

✓
В.Б. ВЫБОРОВУ

Руководителю Управление
«Государственная жилищная инспекция Тверской области»

✓
С.С. ТАТАРИНОВУ

И.о. Главы Администрации
города Конаково

✓
О.В. ШАТАЛОВУ

от 13.08.06г. N 491, Управляющая компания является Исполнителем коммунальных услуг и лицом, осуществляющим непосредственную их подачу собственникам помещений в МКД, установку ИПУ внутри жилых (нежилых) помещений, расположенных в управляемых МКД, должна осуществлять исключительно Управляющая компания, то есть ООО «Конаковский Жилфонд») на основании соответствующего договора, цена которого определяется соглашением сторон. При включении в такой договор условия о рассрочке платежа, в цену договора подлежит включению сумма процентов в пределах ставки рефинансирования ЦБ РФ

Руководствуясь указанными выше нормами, ООО «Управляющая компания «Конаковский Жилфонд» неоднократно информировало граждан со страниц общественно-политической газеты «Конаковская панорама» (№№31(173)-43(185) по данному вопросу, а также направило в адрес граждан соответствующее уведомление от 27.09.10г об установке ИПУ с приложением к нему проекта договора. Кроме того, газеты «Конаковская панорама» №43 (185) от 03 ноября 2010г и 38(180) от 30 сентября 2010 г были заказаны и распространены силами нашей компании в каждую квартиру (!) находящегося в нашем управлении жилого фонда.

Кроме того, вся необходимая информация опубликована на сайте нашей компании www.kongilfond.ru

В соответствии с Федеральным законом от 8.08.2001 г. N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Приказом Минрегиона РФ от 30 декабря 2009 г. N 624 «О перечне видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» деятельность по монтажу ИПУ не подлежит лицензированию и не требует получения свидетельства о допуске (лицензированию подлежит только производство средств измерения).

В силу ст. 548 Гражданского кодекса РФ правила, предусмотренные статьями 539-547 Гражданского Кодекса РФ а для договоров энергоснабжения, применяются к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией и водоснабжением. В реализацию данной нормы Правительством РФ утверждены Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ (постановление от 12.02.1999 N 167) – далее Правила. В соответствии с п. 11 Правил отпуск (получение) питьевой воды и (или) прием (сброс) сточных вод осуществляются на основании договора энергоснабжения, относящегося к публичным договорам (статьи 426, 539-548 ГК РФ), заключаемого абонентом (заказчиком) с организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

Учет количества полученных ресурсов осуществляется в соответствии с разделом IV, пунктами 32-57 Правил.

Для учета объемов отпущенной абоненту питьевой воды и принятых сточных вод используются средства измерений, внесенные в государственный реестр, по прямому назначению, указанному в их технических паспортах; с этой целью оборудуются узлы учета (п. 34 Правил).

В соответствии с п. 36 Правил абонент получает в организации водопроводно-канализационного хозяйства исходные данные, а также рекомендации по типам и характеристикам средств измерений (технические условия).

Пунктом 37 предусмотрено, что проектирование, монтаж и эксплуатация узлов учета производятся в соответствии с требованиями нормативно-технических документов, настоящими Правилами и инструкциями изготовителей средств измерений, при этом могут составляться схемы (эскиза) установки ПУ в соответствии с п. 38 Правил.

В соответствии с п 44-46 Правил учет полученного ресурса и снятия показаний ПУ, ведение и хранение необходимой документации по учету, выполнение расчетов и составление отчетных документов по определению количества ресурса за расчетный период осуществляются абонентом или уполномоченным им лицом, **при этом за ОВКХ, согласно п. 47-48 Правил, остается контроль правильности снятия абонентами показаний средств измерений и представления ими сведений об объемах ресурса, а абоненты обязаны обеспечить уполномоченным представителям ОВКХ беспрепятственный доступ.**

В соответствии с п/п 4 п. 5 Порядка заключения и существенные условия договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 7 апреля 2010 г. N 149), для решения вопроса по установке приборов учета заказчик (абонент) направляет исполнителю письменную заявку, в том числе содержащую основные требования заказчика к прибору учета, соответствующие требованиям нормативных правовых актов РФ, при этом в силу п. 8 Порядка, Исполнитель не вправе

требовать от заказчика представления сведений и документов, не предусмотренных Порядком.

В соответствии с п. 11 Порядка исполнитель направляет договор на установку ПУ и/или выдает заказчику Технические условия на установку ПУ, которые должны содержать перечень мероприятий, осуществляемых заказчиком, по технической подготовке объекта для установки (замены) прибора учета, если иное не установлено федеральными законами, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, соглашением сторон договора.

Важным моментом в установке приборов учета является **выдача заявителям технических условий** (которые в силу п.11 указанного Порядка оформляются исполнителем в любом случае), а также опломбировка приборов учета в соответствии с абзацем 11 Примерной Формы предложения об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов, утвержденной приказом Министерства энергетики РФ от 16 апреля 2010 г. N 178, которым определено, что так как прибор учета предназначен для расчетов за коммунальные ресурсы, услуги по снабжению которыми оказываются Управляющей компанией, то при пользовании услугами по установке, замене и (или) эксплуатации приборов учета **третьих лиц** гражданам необходимо совершить действия, обеспечивающие участие нашей организации в процессе их установки, замены и (или) эксплуатации, проверки и **пломбирования**.

Учитывая положение ст. 548 ГК РФ, вопросы установки приборов учета также могут регулироваться аналогичными документами для энергетики – в данном случае Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. N 861). **В соответствии с п. 30 указанных Правил в технические условия включаются только работы, относящиеся к установке приборов учета., при этом заявитель (абонент) вправе самостоятельно либо с привлечением третьих лиц произвести работы по оборудованию точки поставки приборами учета.**

В соответствии с п.п. 136, 138 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии" (с последними изменениями от 31.12.10 г.), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31 августа 2006 г. N 530 оплата потребленного ресурса, в том числе гражданами, включая передачу и потери, осуществляется по приборам учета, типы которых утверждены полномочным органом власти и внесены в государственный реестр средств измерений.

Стороны процесса ресурсоснабжения **определяют порядок** проектирования, монтажа, приемки в эксплуатацию, технического обслуживания и эксплуатации приборов учета, порядок снятия показаний и прочее в соответствующих договорах, в том числе купли-продажи (поставки) ресурса. **По согласованию сторон** для выполнения указанных работ допускается привлечение 3-й стороны (п.139 указанных Основных положений). Владелец объекта, на котором установлен данный прибор учета, обеспечивает его сохранность, целостность и обслуживание. Ресурсоснабжающие организации на основании соответствующих договоров с гражданами-потребителями обеспечивает **за их счет** установку, замену в случае выхода из строя, утраты или истечения срока эксплуатации, а также обслуживание (поверку, калибровку, замену) приборов учета, если гражданин не заключит договор на установку и (или) обслуживание его приборов учета с иным лицом (п.1 40). В случае если потребителю услуг требуется установка приборов учета, он вправе направить в адрес поставщика соответствующее заявление, **а последний направляет в адрес заявителя документ, содержащий технические условия** на проведение работ по оборудованию точки поставки средствами измерения (с указанием сроков и стоимости выполнения соответствующих работ) (п. 24.1).

Однако необходимо отметить, что ссылка некоторых лиц на пункт 9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2006 г. N 83), которым предусматривается, что организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана на безвозмездной основе выдавать технические условия некорректна, так как в этом случае расходы будут возмещены указанной организацией за счет платы за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, кроме того, установка ИПУ – не является видом работ, относимых к капитальному ремонту (строительству).

Таким образом, приведенные выше нормы нормативных актов предусматривают для граждан возможность самостоятельного привлечения третьих лиц (кроме управляющей компании) для установки приборов учета (несмотря на то, что 261-ФЗ прямо возложил данную функцию на управляю-

щую компанию), однако, управляющая компания вправе определить собственникам условия установки приборов учета путем выдачи технических условий, а собственникам необходимо совершить действия, обеспечивающие участие нашей организации в процессе их установки, замены и (или) эксплуатации, проверки и **пломбирования**. Так как в соответствии с частями 9 ст. 13 Федерального закона от 23.11.09 г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении..." управляющие компании обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации ПУ на основании соответствующего договора, цена которого определяется соглашением сторон, то и, следовательно, выполнение части указанной функции (как то: **выдача техусловий и опломбировка ПУ**) должно осуществляться **на возмездной основе**, в противном бы случае это означало бы вмешательство государства в экономические отношения без возмещения выпадающих доходов (либо возлагало бы на государство обязанность финансировать данные виды работ). При этом отмечаю, что ни в одном из действующих нормативных акте и законе не содержится норма о бесплатном оказании услуги по выдаче технических условий на установку и опломбировке приборов учета.

В отличии от приборов учета газа и электроэнергии, опломбировка которых преследует цель защиты интересов ресурсоснабжающих организаций от несанкционированного доступа к потреблению неучтенного ресурса, опломбировка внутриквартирных (индивидуальных) приборов учета осуществляется в интересах неограниченного круга лиц, проживающих в многоквартирном жилом доме, так как в этом случае, при хищении ресурса лицами, у которых задекларировано наличие, но не правильно установлен и/или не опломбирован прибор учета, делающий возможность неучтенного расхода ресурса (его хищение) либо иное манипулирование с ИПУ, пострадают иные жильцы, на которых будут распределены внутридомовые потери ресурса, рассчитываемые как разница между показаниями общедомовых приборов учета и суммой определенного по данным индивидуальных приборов учета и рассчитанного по нормативам объема. Учитывая, что за правильность исчисления платежей отвечает Исполнитель коммунальных услуг, управляющая компания обязана в интересах всех собственников (наимателей) дома обеспечить контроль за работой ИПУ. Безусловно, на возмездной основе.

В соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства РФ №307 от 23.05.2006г и Жилищным Кодексом РФ (в частности, ст. 156-158) и договором управления управляющая компания обязана организовывать начисление с боры платежей за жилищно-коммунальные услуги.

В соответствии с ч.1 ст. 157 ЖК РФ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого **по показаниям приборов учета**, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством РФ.

В соответствии со статьей 153 ЖК РФ, граждане и организации обязаны своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги.

Согласно части 4 статьи 154 ЖК РФ плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление.

Пунктом 4 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.06.2006 N 307 (далее - Правила), коммунальные услуги предоставляются потребителю в порядке, предусмотренном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящими Правилами.

Пункт 22 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства РФ №307 от 23.05.2006г, возлагает на собственников помещений в многоквартирном доме обязательства по оплате коммунальных услуг исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учета..

В соответствии с п/п «г» п. 50 Правил Исполнитель (управляющая компания) вправе (и обязана) осуществлять проверку правильности снятия потребителем показаний индивидуальных приборов учета, их исправности, а также целостности на них пломб (как правило, 1 раз в 6 месяцев).

Исходя из обязанностей Потребителя, предусмотренных п/п «а», «в», «г», «е», «з» п. 52 указанных Правил, в части оплаты коммунальных услуг, Потребитель обязан: целях учета коммунальных ресурсов, подаваемых потребителю, использовать коллективные (общедомовые), общие (квартирные) или индивидуальные приборы учета, внесенные в государственный реестр средств измерений, обеспечивать их содержание, своевременный ремонт и сохранность, в том числе пломб на них, а также обеспечивать допуск представителей Исполнителя для снятия показаний общих (квартир-

ных) и индивидуальных приборов учета.

В соответствии с приложением №2 к Правилам предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства РФ №307 от 23.05.2006г, плата за коммунальные услуги (ресурсы) для граждан, проживающих в жилых помещениях, не оборудованных индивидуальными приборами учета, исчисляется по формулам (3) и (6) и (9) – в зависимости от наличия общедомового и ИПУ, с корректировкой начисленных платежей по формуле (4).

Из вышесказанного очевидно, что начисление услуг в целом по дому для всех граждан, как имеющих приборы учета, так и нет, взаимозависимо, следовательно, для управляющей компании, как исполнителя коммунальных услуг, важно обеспечить контроль за показаниями общедомовых и индивидуальных приборов учета, в противном случае возможно неправомерное завышение (или занижение) услуг для одной из указанных категорий, что не допустимо.

В связи с этим очевидно, что управляющая компания обязана иметь специальную службу по учету приборов учета, и так как расходы на данную услугу должны включаться в содержание жилья, взиматься со всех граждан, проживающих в жилом фонде, находящимся в управлении нашей компании, в соответствии со ст. 156 ЖК РФ, которой предусматривается, что размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание и ремонт жилого помещения определяется исходя из занимаемой общей площади (в отдельных комнатах в общежитиях исходя из площади этих комнат) жилого помещения

Подчеркиваю, сложность данной ситуации заключается в том, что у иных ресурсоснабжающих организаций (электро, - газо, водо-снабжающих) абонентские службы созданы исторически, и затраты на их содержание включены в тарифы на коммунальные услуги, чего наша компания делать не вправе. Однако и безвозмездное оказание услуг действующим законодательство не предусматривает. Следовательно, объективные затраты, возникающие у управляющей компании в этой связи, должны возмещаться потребителями по аналогии с иными предприятиями. Еще раз отмечу, установка приборов учета – это не наша прихоть, а обязанность собственников (уполномоченных лиц), установленная законом. Следовательно, если мы живем в демократическом обществе, каждый его член обязан исполнять законы и нести расходы, возникающие с таким исполнением., что соответствует принципам, установленным статьями 209, 288, 289, 290 ГК РФ и ст.30, 31,36, 39, 61 67, ,68,156,158 ЖК РФ, п. 2, 10, 28, 29, 31, 41 Правил содержания общего имущества в МКД (утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.06 г. N491 – далее Правила №491) собственник помещений МКД осуществляет права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему помещением в соответствии с его назначением, при этом собственники (наимателели) помещений и члены их семей несут расходы по содержанию принадлежащего им имущества

Экономически-обоснованные расчеты дополнительных затрат управляющей компании (уполномоченных) лиц, связанных с установкой и контролем за работой приборов учета составляют:

№ п/п	Расценки	ИТОГО затраты				
		1 ИПУ	доп затраты*	2 ИПУ	3 ИПУ	4 ИПУ
1.1	Плата за контрольный осмотр ИПУ, снятие контрольных показаний (не чаще 1-го раза в 6 месяцев), с абонента (без учета расходов на техобслуживание, ремонт и поверку)	267,45	105,83	373,28	479,11	584,93
1.2	Фактически установленный размер платы:	2011г		200,00	270,00	330,00
2.1	Плата за опломбировку : экономический расчет	342,63	152,28	494,91	647,18	799,46
2.2	Фактически установленный размер платы:	250		350	430	500
3.	Цена за выдачу технических условий: экономически обоснованный расчет / фактически установленная цена	250		250	250	250
	* доп затраты на каждый последующий ИПУ после 1-го					

Сведения о размере платежей за опломбировку 1-го прибора учета (из открытых источников) по Российской Федерации:

В г. Челябинске – 160 руб, г.Бакал (Челябинская обл) – 190 руб, г.Новокузнецк – 150 руб, Санкт-Петербург – от 400 до 700 рублей, г. Пенза – 270 рублей, г.Ярославле – от 100 до 300-х рублей, г. Омске – от 258 рублей, г. Смоленске – от 298 др 451 рублей, г.. Серов – 250 рублей, г. Киров – 300 рублей, в Еврейском автономном округе, г Апатиты – 420 рублей, г Томск – 262 руб, г. Барнаул – 452 руб, г Брянск – 281 руб, г. Вологда – 156 руб, г. Сосновый Бор – 220 рублей, г. Тверь (Тверь-Водоканал) – от 224 до 538 руб, Тамбов – 500 рублей, н. Нижневартовск – от 265 руб до 378 руб (за 4 ИПУ). Выдача технических условий: Санкт-Петербург – 2100 руб, Новокузнецк – 650 рублей, Ниж-

ний Новгород (включая опломбировку) – от 600 до 900 рублей, г. Нижневартовск¹ – 401 руб

Таким образом, расценки нашей компании не выходят за рамки среднероссийских, а как можно видеть, намного их ниже.

Цена установки ИПУ составляет:

№	Условие		1 ИПУ	2 ИПУ	3 ИПУ	4 ИПУ
а	б		в	г	д	е
1	При оплате денежными средствами	база	3190	6050	8730	11590
1.1		акция!	2850	5400	7800	10350
2.	в т.ч. для льготной категории (инвалидов, пенсионеров, граждан, имеющих 2-х и более детей)	база	2700	5270	7560	10000
2.1		акция!	2420	4700	6750	8950
3	Оплата в рассрочку: Для всех категорий (кроме 2.1), руб в мес	база	290	290	350	400
3.1		акция	260	260	310	350
4	Общий период рассрочки (для п.3-п.5.1)		12 мес	24 мес	30 мес	36 мес
5	в т.ч. для льготной категории (см п. 2)	база	250	250	300	340
5.1		акция	225	225	270	300

Наша компания не подлежит привлечению к ответственности по основаниям, предусмотренным ст. 14.8 КоАП РФ, так как не нарушает прав потребителя на получение необходимой и достоверной информации о реализуемом товаре (работе, услуге), об изготовителе, о продавце, об исполнителе и о режиме их работы (ч.1) и не включает в договор условий, ущемляющих установленные законом права потребителя (ч.2).

Отношения в области защиты прав потребителей регулируются ГК РФ, Законом от 07.02.1992г №2300-1 «О защите прав потребителей», другими федеральными законами (далее - законы) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (ст 1 Закона 2300-1). При этом Правительство РФ вправе издавать для потребителя и продавца (изготовителя, исполнителя, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера) правила, обязательные при заключении и исполнении публичных договоров.

В соответствии с ч 1.ст.8, ст. 9-11 Закона 2300-1 Потребитель вправе потребовать предоставления необходимой и достоверной информации об изготовителе (исполнителе, продавце), режиме его работы и реализуемых им товарах (работах, услугах) при заключении договоров способами, принятыми в отдельных сферах обслуживания потребителей, на русском языке.

Наша компания довела информацию о порядке установки приборов учета таким способом, каким посчитала нужным – установленных государством иных критерий не установлено.

Наша управляющая компания неоднократно доводила до сведения граждан информацию о себе, включая фирменное наименование (наименование) своей организации, место ее нахождения (адрес) и режим ее работы.

Наша компания не является торговой, не осуществляет реализацию однородных товаров большого ассортимента: как для управляющей компании, наша задача заключена в поставке (организации поставки) ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ, и оказание услуг по установке приборов учета – как дополнительная составляющая текущего ремонта имущества дома (квартиры). При этом законом и иными актами не установлены специальные правила установки приборов учета (за исключением ст. 13 закона 261-ФЗ).

Основной перечень обязательных сведений о товаре (работах, услугах) предусмотрен Законом РФ "О защите прав потребителей" (см. п. 2 ст. 10). Все сведения о товарах (работах, услугах) должны содержаться в технической документации, прилагаемой к товарам (работам, услугам), на этикетках, маркировке или указанные иным способом, принятым для отдельных видов товаров (работ, услуг), и доводиться до потребителей. При установке приборов учета потребителю будут переданы все имеющиеся технические документы на него.

Кроме сведений о товарах (работах, услугах) потребитель имеет право получить информацию об изготовителе (исполнителе, продавце), о режиме работы изготовителя, исполнителя, продавца (ст. 9 и 11 Закона РФ "О защите прав потребителей").

В соответствии с п. 4.3. Постановления КС РФ от 29.03.11 г. N 2-П и ст. 13,14,15,65,84,85,86 Бюджетного кодекса (БК) РФ бюджеты публично-правовых образований предназначены для исполнения расходных обязательств соответствующего публично-территориального образования, которые

обуславливаются установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления и в соответствии с которыми осуществляется формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ (статьи 13, 14, 15 и 65), возникающих, в соответствии с п.1 ст. 84 (расходные обязательства РФ), п.1 ст.85 (расходные обязательства субъектов РФ), п. 1 ст. 86 БК РФ (расходные обязательства органов местного самоуправления) из принимаемых указанными публично-правовыми образованиями (их органами) соответствующих законов, иных нормативно-правовых актов и заключаемых от имени публично-правового образования договоров (соглашений) по вопросам, отнесенным Конституцией РФ к предметам их ведения (ст 71-73, главой 9 Конституции РФ).

Следовательно, возложение на иных лиц обязанности исполнять финансовые обязательства, возникающие из решений, принятых публично-правовыми образованиями в рамках своей компетенции, без соответствующей компенсации, нарушает не только нормы БК РФ, но и конституционный принцип, гарантирующий свободу экономической деятельности (статья 8, часть 1)..

Частью.1.ст. 83 БК РФ определено, что если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ.

Убытки (вред), причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению РФ, соответствующим субъектом РФ или муниципальным образованием (ст. 16 и ст. 1069 ГК РФ).

В соответствии с п.2. 2.4 Постановления КС РФ от 18 июля 2003 г. N 14-П, в корреспонденции с Постановлением КС РФ от 23.02.1999 N 4-П, Конституцией РФ гарантируются свобода экономической деятельности, составляющая одну из основ конституционного строя (статья 8, часть 1), а также такие основные неотчуждаемые права и свободы человека, как право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (статья 9. 34. часть 1, ст. 35 ч.2), при этом такие права, включая свободу предпринимательской деятельности и свободу договоров, могут быть ограничены федеральным законом в соответствии со статьей 71 (пункты "в" и "о") Конституции РФ, но только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (статья 55, часть 3, Конституции РФ во взаимосвязи с ее статьями 8, 17, 34 и 35), при этом ограничения должны отвечать требованиям справедливости, быть адекватными, пропорциональными, соразмерными и необходимыми.

Гражданский кодекс РФ в качестве основных начал гражданского законодательства закрепляет равенство, автономию воли и имущественную самостоятельность участников гражданско-правовых отношений, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в частные дела (пункт 1 статьи 1 ГК РФ), определяя предпринимательскую такой деятельностью, которая является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке (абзац третий пункта 1 статьи 2 ГК РФ). **Убыточная деятельность обществ не соответствует** его предназначению как коммерческой организации, преследующей в качестве основной цели извлечение прибыли (пункт 1 статьи 50 ГК РФ).

В силу статей 8, 17 (часть 3), 19 (части 1 и 2), 34 (часть 1), 35 (части 1 и 2) и 55 Конституции РФ и конкретизирующих их основных начал гражданского законодательства осуществление предпринимательской деятельности, свободы договоров и права собственности не должно нарушать права и свободы других лиц. Поэтому при определении правового положения обществ как участников

гражданского оборота и пределов осуществления ими своих прав и свобод **законодатель обязан обеспечивать баланс прав и законных интересов** обществ и третьих лиц.

В соответствии с ч. 1. ст. 15 Федерального закона от 26.07.06г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (с последними изменениями от 1 марта 2011 г.) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, иным лицам запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются: 1) введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров; 2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством РФ требований к товарам или к хозяйствующим субъектам; 3) установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в РФ, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

Таким образом, возложив на управляющие компании (как и на иные ресурсоснабжающие компании) обязанность по установке приборов учета, законодатель не указал, что данные услуги должны оказываться потребителям бесплатно, более того с частью 9 ст. 13 Федерального закона от 23.11. 09 г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности..." прямо указал, что установка ИПУ осуществляется на основании соответствующего договора, цена которого определяется соглашением сторон.

С уважением,
Генеральный директор



В.И. ГУРОВ